**09.04.2020 Добрый день гр. 32а!**

**5-7 урок 2 смена!**

**Тема 1 –** Основы конституционного строя Российской Федерации (РФ).

**Тема 2 –** Система государственных органов Российской Федерации (РФ).

**Тема 3 –** Законодательная власть. Исполнительная власть. Институт президентства.

**Тема 1 –** Основы конституционного строя Российской Федерации (РФ).

Задание: написать опорный конспект

**Конституционный строй** — устройство общества и государства, закрепленное нормами конституционного права.

Конституция Российской Федерации закрепляет основы конституционного строя и государства РФ, а также гарантирует права и свободы человека и гражданина. Настоящая Конституция Российской Федерации была принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 года.

Являясь гражданином своей страны, каждый человек должен ознакомиться с содержанием Конституции для того, чтобы:

* знать, выполнять и уметь отстоять свои права и обязанности;
* представлять сущность органов государственной власти (Президент, Федеральное Собрание, Правительство) и органов местного самоуправления (МСУ), их полномочия;
* понимать государственное устройство и его форму, форму правления и политический режим.

Конституция РФ состоит из:

* вступительной части (преамбулы),
* первого раздела, который, в свою очередь, состоит из девяти глав,
* второго раздела.

Вступительная часть Конституции содержит в себе указание на народ, сообща принимающего данную Конституцию, называет исторические предпосылки, определяющие данное решение, и раскрывает цели, для осуществления которых и принимается Основной закон РФ.

Преамбула Конституции Российской Федерации выглядит следующим образом:

**«Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».**

Первый раздел Конституции РФ содержит девять глав:

1. Основы конституционного строя РФ (статьи 1-16).
2. Права и свободы человека и гражданина (статьи 17-64).
3. Федеративное устройство (статьи 65-79).
4. Президент Российской Федерации (статьи 80-93).
5. Федеральное собрание (статьи 94-109).
6. Правительство Российской Федерации (статьи 110-117).
7. Судебная власть и прокуратура (статьи 118-129, за исключением статьи 127).
8. Местное самоуправление (статьи 130-133).
9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (статьи 134-137).

Второй раздел Конституции РФ содержит заключительные и переходные положения.

Основы конституционного строя России содержат следующие принципы государственного устройства и общества:

* приоритет человеческих прав и свобод;
* народовластие;
* полнота суверенитета Российской Федерации;
* равноправие субъектов РФ;
* единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения;
* экономическая свобода;
* разделение властей;
* гарантии МСУ;
* идеологическое многообразие;
* политический плюрализм (принцип многопартийности);
* приоритет Закона;
* приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров России перед национальным правом;
* особый порядок изменения положений Конституции РФ, составляющих основы конституционного строя.

Определяя приоритет человеческих прав и свобод, Конституция устанавливает определённый порядок взаимодействий государства и гражданина. Основными принципами установления правового статуса человека и гражданина являются признание, соблюдение и защита человеческих и гражданских прав и свобод

Статья 3 Раздела I Конституции РФ гласит, что: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Свою власть народ осуществляет посредством свободных выборов и референдумов, а также через избираемые органы государственной власти и органы МСУ. Присваивать власть в Российской Федерации запрещается, неисполнение преследуется по федеральному закону.

Гражданство является особой политико-правовой связью между человеком и государством с её соответствующими взаимными правами, ответственностью и обязанностями, во главе которых стоят права и свободы личности. Статья 6 гласит, что никто не вправе лишить гражданина Российской Федерации его гражданства, а также попытаться изменить его.

Итак, Статья 2 Конституции РФ определяет, что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Глава II («Права и свободы человека и гражданина»), в свою очередь, закрепляет все упомянутые права и свободы, полученные личностью и гражданином от рождения.

Правовой статус человека и гражданина Российской Федерации содержит в себе следующие составляющие:

1.Права и свободы личности и гражданина вступают в право с момента рождения и принадлежат любому человеку вне зависимости от его гражданства, пола, возраста, расы, национальной и религиозной принадлежности, а также социального положения. К таким правам относятся: •право на жизнь,

•право на имя,

•неприкосновенность личности,

•свобода передвижения и выбора места жительства,

•неприкосновенность жилища,

•запрет принудительного труда,

•тайна переписки,

•достоинство личности,

•свобода совести и вероисповедания.

2.Политические права и свободы определяют участие граждан в социальной и политической жизни государства: •равенство всех перед законом,

•свобода слова и печати,

•свобода собраний,

•свобода союзов,

•право обращаться в органы государственной власти и местные органы самоуправления с жалобами и предложениями.

3.Социально-экономические права и свободы определяют права человека участвовать в производственной сфере и распределении материальных благ для обеспечения удовлетворения его материальных и духовных потребностей: •право на труд,

•право на охрану семьи, материнства, отцовства и детства,

•право на социальное обеспечение,

•право на жилище,

•право на охрану здоровья и медицинскую помощь,

•право на образование и др.

4.Культурные права и свободы позволяют личности свободно духовно развиваться: •право на образование,

•право на свободу литературного, художественного и иных видов творчества,

•свобода преподавания,

•право получения образования на родном языке и др.

5.Экологические права и свободы определяют права человека и гражданина проживать в районах безопасной окружающей среды: •право на благоприятную окружающую среду;

•право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды,

•право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Также Конституция Российской Федерации определяет **конституционные гарантии прав** и свобод человека и гражданина. К ним относятся:

* Государственная защита прав и свобод:
  + президент РФ гарантирует человеческие и гражданские права и свободы;
  + правительство РФ обеспечивает соблюдение гражданских прав и свобод;
  + прокуратура РФ осуществляет надзор за соблюдением личностных и гражданских прав и свобод;
  + уполномоченный по правам человека принимает заявления граждан о нарушении их прав и свобод действиями органов государственной власти и МСУ, осуществляет меры по соблюдению закона.
* Право на самозащиту регулирует право личности защищать свои права и свободы всеми допустимыми законом способами: собственными действиями либо обращением в суд.
* Судебная защита прав и свобод гарантирует возможность каждого человека восстановить его нарушенные права и свободы.
* Право на международную защиту обеспечивает возможность (в случае, если уже использованы все доступные внутригосударственные средства правовой защиты) каждому гражданину РФ обратиться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.
* Право на квалифицированную юридическую помощь адвоката, нотариуса, юридического бюро.
* Возмещение государством вреда, который нанесли своими незаконными действиями органы государственной власти или должностные лица.

Немаловажно, что правовой статус человека и гражданина определяется не только правами и свободами, но и обязанностями.

Итак, в перечень обязательных к выполнению **Конституционных обязанностей** входят:

* соблюдение Конституции Российской Федерации и законов;
* уважение прав и свобод других лиц;
* обязанность родителей заботиться о детях и обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях;
* обязанность каждого гражданина получить основное общее образование, а также обязанность родителей или опекунов предоставить детям образование данного уровня;
* сохранение исторического и культурного наследия государства;
* защита Отечества;
* уплата законно установленных налогов, сборов и штрафов;
* сохранение природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам.

**Тема 2 – Система государственных органов Российской Федерации (РФ).**

**Тема 3 – Законодательная власть. Исполнительная власть. Институт президентства.**

Все государственные органы РФ образуют **единую целостную систему**. Согласно статье 11 Конституции России, в данную систему входят органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов РФ. Единство их системы обеспечивается тем, что она основана на **государственной целостности РФ**, а также на **единстве системы государственной власти**.

**Единство системы государственных органов России** находит проявление в **разграничении полномочий и предметов ведения** между РФ и субъектами РФ. Также единство проявляется в том, что все органы действуют на совместной основе, они находятся во взаимосвязи, взаимозависимости и взаимодействии. При этом одни органы системы могут избираться либо назначаться другими, одни руководят другими, одни подотчетны или подконтрольны другим. Между всеми элементами системы устанавливается тесная правовая и организационная взаимосвязь.

**Единство системы государственной органов РФ** находит усиление в том, что её составные части в свою очередь образуют **собственную систему органов**. Так, в соответствии со статьей 77 Конституции РФ, федеральные и региональные органы исполнительной власти в пределах ведения и полномочий РФ по предметам совместного ведения образуют **единую систему исполнительной власти в России**.

**Государственная власть в Российской Федерации** осуществляется на основе деления на законодательную, исполнительную и судебную. Соответственно и система органов власти РФ состоит из нескольких их видов. Статьи 10 и 11 Конституции РФ предусматривают наличие законодательных, исполнительных и судебных органов власти. Каждый из указанных видов представляет собой подсистему единой системы государственных органов РФ. Она в свою очередь может делиться по различным признакам на иные входящие в неё звенья.

**Президент РФ** выступает главой государства, гарантом соблюдения Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Согласно статье 80 Основного закона он обеспечивает взаимодействие и согласованное функционирование всех элементов системы государственной власти. Президент реализует общее руководство деятельностью Правительства России и иных звеньев исполнительной власти.

**Система органов законодательной власти** представлена:

– Федеральным Собранием РФ;

– народными и государственными собраниями, верховными советами, законодательными собраниями республик РФ;

– думами, законодательными собраниями, областными собраниями и другими законодательными структурами власти областей, краев, городов федерального значения, автономных округов и области.

Их главная особенность заключается в том, что они избираются непосредственно народом, другим образом они формироваться не могут. Их совокупность создает **систему представительных органов государственной власти Российской Федерации**. Они как законодательные структуры отражают государственную волю многонационального народа РФ, а также придают ей общеобязательный характер. Они вырабатывают **решения**, которые воплощаются в соответствующих актах, а также принимают меры для исполнения собственных решений и контролируют их реализацию. **Решения законодательных собраний** являются обязательными к исполнению всеми иными органами данного уровня, всеми нижестоящими структурами госвласти и местного самоуправления.

В России **государственные органы законодательной власти** делятся на **федеральные и региональные** (субъектов РФ). Федеральным законодательным и представительным органом России выступает **Федеральное Собрание РФ**. Оно является общегосударственным, общероссийским органом государственной власти, который действует на территории всей России. Все иные законодательные органы государственной власти на территории РФ являются **региональными**, они действуют в пределах территории соответствующего субъекта Федерации.

**Органами системы исполнительной власти** являются:

– Правительство РФ (высший орган федеральной исполнительной власти);

– иные федеральные структуры исполнительной власти (министерства, государственные комитеты и ведомства при Правительстве России);

– органы исполнительной власти субъектов РФ (главы субъектов РФ, их правительства, министерства и другие ведомства).

Все они в целом формируют **единую систему исполнительной власти**, которая возглавляется Правительством РФ.

**Органы исполнительной власти** характеризуются тем, что они образуются (назначаются) соответствующими руководителями исполнительной власти или избираются непосредственно населением. *Например,* Правительство России образуется Президентом, который с согласия Государственной Думы назначает его Председателя и по предложению последнего – заместителей Председателя Правительства и федеральных министров.

**Органы исполнительной власти** занимаются особым видом государственной деятельности, которая имеет распорядительный и исполнительный характер. Они исполняют положения актов представительных структур госвласти, указов Президента, а также организуют их исполнение либо своими распоряжениями обеспечивают их реализацию. Субъекты исполнительной власти издают **собственные распоряжения** на основе и во исполнение положений Конституции РФ, конституций и уставов её субъектов, федеральных законов и законов представительных органов субъектов РФ, нормативных указов Президента и нормативных актов руководителей субъектов Федерации, распоряжений и постановлений вышестоящих органов исполнительной власти.

По территории деятельности **органы исполнительной власти** принято делить на **федеральные и региональные**. К федеральным относят: Правительство РФ, федеральные министерства, комитеты и иные ведомства. К системе органов субъектов Федерации относят: глав администраций субъектов, их правительства, министерства, комитеты и другие ведомства.

В зависимости от характера полномочий **органы исполнительной власти** делятся на:

– **органы общей компетенции**, они занимаются всеми либо многими отраслями исполнительной деятельности. К ним относят, например, Правительство РФ и правительства субъектов Федерации;

– **органы специальной компетенции**, они занимаются отдельными отраслями либо сферами исполнительной деятельности. К ним относят министерства, государственные комитеты и другие ведомства Федерации и её субъектов.

В зависимости от способов принятия решений органы исполнительной власти делятся на **коллегиальные и единоначальные**. Коллегиальными являются Правительство РФ и правительства её субъектов. Единоначальными выступают министерства и комитеты.

**Органами судебной власти в России** являются: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, иные федеральные суды, суды субъектов РФ. Совокупность субъектов правосудия формирует **судебную систему РФ**. Ключевой их особенностью выступает осуществление **судебной власти** через отправление конституционного, административного, уголовного, гражданского судопроизводства.

Особое место в системе государства занимает **прокуратура** (она не относится ни к одному из ранее названных видов органов государственной власти). Согласно статье 129 Конституции, **Прокуратура РФ** представляет собой единую централизованную систему, при этом нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Ключевой особенностью органов прокуратуры выступает их право на осуществление **надзора за исполнением законов** представительными (законодательными) и исполнительными органами РФ и её субъектов, органами местного самоуправления и военного управления, их должностными лицами, а также соответствие издаваемых ими правовых актов положениям законодательства. Важной функцией прокуратуры является участие прокуроров в рассмотрении дел судами. Также прокуратура занимается расследованиями преступлений, что является своеобразной формой защиты прав потерпевшего от преступного посягательства.

В систему госорганов РФ также входят и **другие госорганы**, которые обычно выполняют различные **вспомогательные** и иные подобные **функции**. К ним относят: **Администрацию Президента РФ** (обеспечивает его деятельность); **Совет Безопасности РФ** (обеспечивает условия для реализации Президентом конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета страны, её независимости и государственной целостности), а также ряд иных государственных органов.

Таким образом, в **системе государственных органов РФ** существуют различные их **виды, правомочия** каждого из которых имеют свои **особенности**.

Одним из основных принципов современного построения государства, важной предпосылкой обеспечения верховенства права и свободного развития человека выступает **принцип разделения властей**.

В классическом виде теория и принцип разделения властей были предложены **Джоном Локком и Шарлем де Монтескье**. Их **содержание** гласит, что для обеспечения свободы граждан различные функции государственной власти (исполнительная законодательная и судебная) должны реализовываться разными органами, которые независимы и ограничивают друг друга.

Вместе с тем для обеспечения подлинной свободы недостаточно лишь действие принципа разделения власти между отдельными органами. Также необходимо, чтобы соблюдался **принцип взаимного равновесия**: ни один из органов не должен приобретать преобладания над остальными, каждому органу должна гарантироваться защита от посягательства другого органа на его самостоятельность.

Как следствие организованные подобным образом структуры не будут подчиняться друг другу, но окажутся в тесной **взаимосвязи и взаимодействии**. Ни одна ветвь власти не сможет ничего сделать без других, при отсутствии согласия между ними вся деятельность государства остановится. Но поскольку подобное развитие ситуации негативно скажется на репутации всех политических сил, то власти будут принуждены действовать гибко и согласованно, необходимость заставит их взаимодействовать друг с другом эффективно. В результате проявится принцип их **взаимного сдерживания**, что обеспечит сбалансированность взглядов разных политических сил.

Содержание принципа разделения властей находит отражение в **конституциях многих стран**, при этом конкретные формы его выражения отличаются большим разнообразием. В наиболее полной и последовательной форме **теория разделения властей** нашла отражение в Конституции США 1787 года, в ней прослеживается влияние как создателей данной концепции, так и конституционных идей Британии начала XVIII века.

**Разделение властей** выступает одним из основополагающих принципов действующей **Конституции России**. В статье 10 говорится, что государственная власть в Российской Федерации реализуется на основе её разделения на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых обладают самостоятельностью. Они не имеют право выходить за границы своих полномочий, которые установлены для них Конституцией и законодательством РФ.

Согласно Конституции, принцип разделения властей предполагает не только распределение, рассредоточение и демонополизацию власти, но также и реальное **взаимное её уравновешивание**. При этом ни одна из трех ветвей власти не вправе ущемлять либо пытаться подчинить себе другие, она должна действовать в рамках координации и взаимопонимания.

Для гарантии реализации принципа разделения властей не только во всей иерархии государственных органов, в **статье 5 Конституции РФ** также предусмотрен **принцип разграничения предметов ведения и полномочий между РФ и субъектами РФ**.

В современных условиях совершенствование реализации **принципа разделения властей** имеет важное значение в **России**. Он должен иметь целью предотвращение попыток возвышения одной ветви власти над другими, что будет способствовать поддержанию конкурентной среды в политической системе, а данное обстоятельство в свою очередь создаст благоприятные условия для выработки наиболее оптимальных решений в сфере государственного управления.

**Принцип разделения властей** предполагает наличие системы «**сдержек и противовесов**», она позволит минимизировать вероятность совершения ошибок и злоупотреблений в государственном управлении, устранить однобокость подходов к решаемым вопросам. В конечном счете, принцип разделения властей призван обеспечить оптимизацию и рационализацию деятельности государства, всех его органов и элементов. На данной основе будет обеспечено повышение эффективности деятельности всего механизма управления государственными делами.

**Разделение властей** не должно восприниматься как устойчивое состояние обособленных государственных структур. Оно должно представлять собой **динамично работающий механизм**, нацеленный на достижение единства в условиях сложного процесса согласования и реализации специальных правовых процедур, которые должны быть предусмотрены на случай возникновения конфликтных ситуаций.

Таким образом, **принцип разделения властей** раскрывает важность распределения властных полномочий между различными ветвями и структурами, что в конечном счете будет способствовать прогрессивному развитию общества.

Институт Президента РФ

Рассмотрим **характеристику и структуру института Президента РФ**. Институт президентской власти отличается относительно короткой историей в развитии отечественной государственности. В условиях советской республики, которой Россия была в течение большей части XX века, подобный институт был органически чужероден.

**В 1990 году был учрежден пост Президента СССР**, чему способствовали значительные изменения в Конституции СССР. В России вопрос об учреждении данного института решался более проблематично. Так, Съезд народных депутатов РСФСР проголосовал против введения указанного института, также по инициативе одной трети депутатов было решено провести всероссийский референдум. Согласно результатам референдума в России и был учрежден института Президента. **12 июня 1991 года на прямых всенародных выборах был избран первый Президент РФ**.

**Институт президентской власти РФ** имеет следующие ключевые **характеристики**:

– он избирается на всеобщих равных и прямых альтернативных выборах;

– его избирают сроком на шесть лет;

– им может быть избран лишь гражданин РФ, возрастом не моложе 35 лет, а также постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет;

– лицо не может занимать данную должность свыше двух сроков подряд;

– он выступает главой государства;

– он является гарантом Конституции РФ;

– он выступает Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ;

– в случае агрессии против РФ либо непосредственной угрозы агрессии он вправе вводить военное положение на территории России с незамедлительным информированием о данном факте обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации;

– принимает всесторонние меры по защите суверенитета, независимости и государственной целостности РФ;

– определяет основные направления внешней и внутренней политики;

– с согласия Государственной Думы назначает Председателя Правительства РФ, а также утверждает структуру федеральных органов власти;

– назначает выборы в Государственную Думу, а также имеет право распустить её в определенных случаях и в порядке, который предусмотрен Конституцией России;

– вносит законопроекты в Государственную Думу, федеральные законы вступают в силу после их подписания Президентом РФ, он вправе наложить отлагательное вето на законопроекты парламента.

Рассмотрим **особенности структуры института президентства в России**.

Как и любой иной институт политической системы, президентство в России характеризуется сложной и разветвленной **структурой**.

К ключевым **элементам структуры института президента** относят:

– Администрацию Президента РФ (формирует Президент);

– Совет Безопасности (он формирует и возглавляет его);

– полномочных представителей Президента РФ (назначает их).

**Главными функциям Администрации** являются:

– обеспечение деятельности Президента РФ, Совета Безопасности, консультативных и совещательных органов при Президенте, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной и законодательной власти;

– подготовка, оформление и публикаций документов, которые подписываются главой государства;

– разработка предложений по законопроектной деятельности Президента РФ;

– подготовка рекомендаций, предложений и прогнозно-аналитических материалов по общей стратегии политики России;

– разработка мероприятий по разъяснению политики Президента РФ;

– организация и проведение государственной кадровой политики;

– осуществление президентского контроля над работой исполнительной власти и т.д.

Ключевой фигурой политического процесса в России выступает руководитель Администрации. **Глава Администрации** несет ответственность за прохождение законопроектов, указов и распоряжений Президента, он руководит деятельностью помощников и советников Президента, пресс-секретаря, начальников главных управлений и руководителей других подразделений Администрации, референтов, полномочных представителей.

**Совет Безопасности России** как элемент института Президента РФ является конституционным совещательным органом. Он осуществляет подготовку решений Президента России  по вопросам:

– обеспечения национальной безопасности;

– организации обороны, военного строительства и оборонного производства;

– военного и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами;

– связанным с защитой конституционного строя, независимости, суверенитета и территориальной целостности России;

– международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности.

Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе выступает должностным лицом, которое представляет Президента в рамках соответствующего федерального округа.

К **основным задачам полномочного представителя** относят:

– организацию в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами госвласти ключевых направлений внешней и внутренней политики государства, которые определяет Президент;

– организацию контроля за порядком и качеством исполнения в федеральном округе решений федеральных органов госвласти;

– представление Президенту РФ регулярных докладов об уровне обеспечения национальной безопасности в соответствующем федеральном округе, а также о социально-политическом и экономическом положении в округе.

Таким образом, **институт Президента РФ** имеет непростую **характеристику и структуры**, в рамках которой выделяются различные его элементы.